

Všeobecne záväzné nariadenie

o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava

Čl. I.

Základné ustanovenie

- 1) Týmto všeobecne záväzným nariadením (ďalej len VZN) sa upravuje v súlade s platnou právnou úpravou čas predaja v obchode a čas prevádzky služieb pri vykonávaní podnikateľskej činnosti v prevádzkárňach podnikateľov.
- 2) Prevádzkárňou sa podľa tohto nariadenia rozumie priestor, v ktorom sa prevádzkuje podnikateľská činnosť.

Čl. II

Stanovenie času predaja a času prevádzky služieb

- 1) Všeobecný čas predaja a všeobecný čas prevádzky služieb v prevádzkárňach obchodu a služieb sa stanovuje **v dňoch nedeľa, pondelok, utorok, streda, štvrtok od 06:00 hod. do 23:00 hod. v dňoch piatok, sobota a deň pred dňom pracovného pokoja a štátom uznaných sviatkov od 06:00 hod. do 04:00 hod. nasledujúceho dňa.**
- 2) V rámci tohto času si podnikateľský subjekt stanoví prevádzkový čas pre každú prevádzku.
- 3) Prevádzková doba v prevádzkárňach poskytujúcich služby prechodného ubytovania a v čerpacích staniciach pohonných hmôt je časovo neobmedzená.

Čl. III

- 1) Všeobecne záväzné nariadenie schválilo Mestské zastupiteľstvo v Myjave uznesením č. zo dňa .
- 2) Všeobecne záväzné nariadenie nadobúda účinnosť dňa .
- 3) Dňom nadobudnutia účinnosti tohto VZN sa ruší VZN č. 4/2007 o predajnej a prevádzkovej dobe v živnostenskom podnikaní v meste Myjava a dodatok č. 1, schválený pod poradovým číslom 20/2008.

V Myjave dňa

Pavel Halabrín
primátor mesta

Dôvodová správa:

VZN o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava č. 4/2007 zo dňa 26.6.2008 vrátane dodatku č. 1 schváleného MsZ v Myjave pod poradovým číslom 20/2008 zo dňa 27.11.2008 sa mení na základe protestu prokurátora Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom, doručeného listom zo dňa 12.4.2021.

Predložené VZN je zosúladené so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými predpismi. Články VZN, ktoré sú určené príslušným zákonom (Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, zákon č. 372/1990 Zb. o priestupkoch, Zákon č. 250/2007 Z.z. o ochrane spotrebiteľa) boli vylúčené z obsahu tohto VZN.

Protest prokurátora tvorí prílohu tohto materiálu.

**OKRESNÁ PROKURATÚRA NOVÉ MESTO NAD VÁHOM****Hviezdoslavova 36, 915 01 Nové Mesto nad Váhom**

Telefón: 032/ 77 167 51, fax: 032/ 77 167 50

Pd 40/21/3304 - 2

MESTO MYJAVA MESTSKÝ ÚRAD	
Dátum: 22.04.2021	RZ/ZH-LU:
Edícia: 9964/2021	Číslo spisu:
Prílohy/listy:	Vybavuje: odd. ekonom. + J. K. /

Nové Mesto nad Váhom 12.04.2021

Mesto Myjava
Mestské zastupiteľstvo
907 01 Myjava

Prokurátor Okresnej prokuratúry Nové Mesto nad Váhom podľa § 23 ods. 1 a § 27 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení (ďalej len zákon o prokuratúre) podáva mestu Myjava

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu č. 4/2007 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava v znení neskorších zmien /ďalej len VZN/, konkrétne proti jeho ustanoveniam článku III ods. 1, 2, článku IV, článku V a článku VI.

Vyššie uvedeným VZN bol porušený zákon, a to ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení (ďalej len zákon o obecnom zriadení).

Podľa § 21 ods. 1 písm. a) bod 5 zákona o prokuratúre prokurátor vykonáva dozor nad dodržiavaním zákonov a ostatných všeobecne záväzných právnych predpisov orgánmi verejnej správy preskúmaním zákonnosti správnych aktov orgánov verejnej správy, a to všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných orgánmi verejnej správy, pričom v zmysle § 23 ods. 1 citovaného zákona je oprávnený podať protest proti všeobecne záväzným právnym predpisom orgánov verejnej správy, ktorým bol porušený zákon alebo iný všeobecne záväzný právny predpis.

Podľa § 27 ods. 1 zákona o prokuratúre protest proti všeobecne záväznému právnemu predpisu podáva prokurátor orgánu verejnej správy, ktorý všeobecne záväzný právny predpis vydal.

Podľa § 23 ods. 2 písm. f) zákona o prokuratúre Vám navrhujem, aby ste protestom napadnuté ustanovenia VZN zrušili, alebo nahradili novými ustanoveniami, ktoré budú v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 21 ods. 3 písm. f) bod 3 zákona o prokuratúre na účely tohto zákona sa rozumie všeobecne záväzným právnym predpisom vydaným orgánom verejnej správy všeobecne záväzné nariadenie orgánu územnej samosprávy.

Podľa § 27 ods. 3 zákona o prokuratúre ak bol protest prokurátora podaný proti všeobecne záväznému právnemu predpisu uvedenému v § 21 ods. 3 písm. f) treťom bode a orgán verejnej správy zistí, že protest je dôvodný, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, všeobecne záväzný právny predpis zrušiť alebo ho podľa povahy veci nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom, prípadne aj s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi. O vyhovení protestu a zrušení alebo zmene všeobecne záväzného právného predpisu alebo o nevyhovení protestu upovedomí orgán verejnej správy prokurátora v lehote podľa prvej vety.

Odôvodnenie

Okresná prokuratúra Nové Mesto nad Váhom vykonávala previerkovú činnosť, predmetom ktorej bol postup mesta Myjava pri určovaní pravidiel času predaja v obchode a času prevádzky služieb. Mesto v tejto súvislosti predložilo Všeobecne záväzné nariadenie o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava č. 20/2008 /úplné znenie/, Dodatok č. 1 k Všeobecne záväznému nariadeniu mesta Myjava č. 4/2007 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava a súvisiace listinné materiály.

Preskúmaním predložených listinných materiálov bolo zistené nasledovné.

Mestské zastupiteľstvo mesta Myjava sa dňa 13.09.2007 uznieslo na Všeobecne záväznom nariadení č. 4/2007 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava /ďalej len VZN/. Dňa 26.06.2008 Mestské zastupiteľstvo mesta Myjava schválilo Dodatok č. 1 k Všeobecne záväznému nariadeniu č. 4/2007 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava.

Podľa článku III. ods. 1 VZN podnikateľ zodpovedá za ochranu zelene, udržiavanie verejného poriadku, čistoty, hygienických noriem, čistoty okolia na príľahlom verejnom priestranstve v okolí svojej prevádzkarne.

Podľa článku III. ods. 2 VZN podnikateľ je povinný v deň otvorenia prevádzkarne mať zabezpečené dostatočné množstvo smetných nádob zodpovedajúcich typu a charakteru prevádzkovej jednotky.

Obec v súlade s ustanovením § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona o obecnom zriadení môže ustanoviť nariadením pravidlá času predaja v obchode a času prevádzky služieb, z čoho je okrem iného zrejmé, že obec nie je v tejto súvislosti oprávnená stanoviť nariadením povinnosti prevádzkovateľa.

Zároveň dávam do pozornosti, že normotvornú právomoc podľa článku 68 ústavy môže obec uplatniť kedykoľvek, bez splnomocnenia v zákone, nemôže ju však uplatňovať v neobmedzenej miere na úpravu všetkých spoločenských vzťahov

existujúcich v územnom obvode orgánu územnej samosprávy. Pri uplatnení normotvornej právomoci orgán územnej samosprávy môže ukladať povinnosti, ale nie spôsobom obmedzujúcim základné práva a slobody nad rámec zákona. Obec teda ani v rámci svojej normotvornej právomoci nemôže obmedziť základné práva a slobody nad rámec zákonov.

Obec v súlade s ustanovením § 4 ods. 5 písm. a) bod 3 zákona o obecnom zriadení je oprávnená stanoviť nariadením len určitý časový rámec predaja v obchode a prevádzky služieb, v rámci ktorého si dotknuté subjekty môžu určiť prevádzkovú dobu pre spotrebiteľa podľa svojho uváženia, teda bez toho, aby im obec tento nimi určený čas povoľovala či vyjadrovala sa k nemu. Obec však v žiadnom prípade nie je oprávnená vo forme nariadenia uložiť týmto subjektom povinnosť v deň otvorenia prevádzkarne mať zabezpečené dostatočné množstvo smetných nádob zodpovedajúcich typu a charakteru prevádzkovej jednotky resp. stanoviť ich zodpovednosť za ochranu zelene, udržiavanie verejného poriadku, čistoty, hygienických noriem, čistoty okolia na príľahlom verejnom priestranstve v okolí svojej prevádzkarne. Povinnosti vyplývajúce z citovaných ustanovení VZN žiadny zákon ani všeobecne záväzný právny predpis neumožňuje uložiť vo forme nariadenia.

V článku IV. VZN sú stanovené subjekty, ktoré vykonávajú kontrolu nad dodržiavaním tohto VZN.

Mestské zastupiteľstvo si v tomto prípade neoprávnene prisvojilo právomoc priznať oprávnenie kontrolovať dodržiavanie VZN tam uvedeným osobám. Absentuje tu totiž zákonné zmocnenie na takúto úpravu formou nariadenia. Za správny delikt porušením nariadenia právnickou osobou alebo fyzickou osobou - podnikateľom ukladá pokuty obec (§ 27b ods. 1, 2 zákona o obecnom zriadení).

Podľa článku V. VZN pri porušení tohto VZN môže uložiť primátor mesta právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie pokutu do výšky 6638,- €.

Podľa § 13 ods. 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení platného do 31.03.2010 starosta môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie uložiť pokutu do 6638 eur, ak

- a) poruší nariadenie,
- b) neudržiava čistotu a poriadok na užívanom pozemku alebo na inej nehnuteľnosti, a tým naruší vzhľad alebo prostredie obce, alebo ak znečistí verejné priestranstvo alebo odkladá veci mimo vyhradených miest,
- c) nespĺní v určenej lehote bez vážneho dôvodu povinnosť uloženú starostom poskytnúť osobnú pomoc alebo vecnú pomoc počas odstraňovania a pri odstraňovaní následkov živelnnej pohromy alebo pri inej mimoriadnej udalosti.

Aktuálne platný zákon o obecnom zriadení už takéto ustanovenie neobsahuje, bolo nahradené ustanovením § 27b ods. 1, 2 zákona o obecnom zriadení v platnom znení, v súlade s ktorým správneho deliktu sa dopustí právnická osoba alebo fyzická osoba - podnikateľ, ak

- a) poruší nariadenie,

- b) neudrži je čistotu a poriadok na užívanom pozemku alebo na inej nehnuteľnosti, a tým naruší vzhľad alebo prostredie obce, alebo ak znečistí verejné priestranstvo alebo odkladá veci mimo vyhradených miest,
- c) poruší povinnosť podľa § 2b ods. 6,
- d) poruší povinnosť podľa § 2c ods. 3,
- e) poruší povinnosť podľa § 2c ods. 4, alebo
- f) poruší povinnosť podľa § 30e.

Obec uloží pokutu za správne delikty podľa odseku 1 do 6 638 eur.

V tejto súvislosti dávam ešte do pozornosti, že citovaným zákonným ustanovením je uložená povinnosť obci uložiť pokutu za uvedené správne delikty a nie možnosť.

Podľa článku VI. VZN podnikateľ je povinný uviesť predajnú alebo prevádzkovú dobu na dverách vchodu do predajne alebo prevádzkarne alebo na inom vhodnom viditeľnom mieste.

Podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona o ochrane spotrebiteľa a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov na vhodnom a trvale viditeľnom mieste prevádzkarne musí byť uvedené prevádzková doba určená pre spotrebiteľa.

Povinnosť stanovená ustanovením článku VI. VZN je v rozpore s citovaným zákonným ustanovením. Taktiež tu opäť platí, že obec nie je oprávnená upravovať nariadením povinnosť uvádzania bližšie špecifikovaných údajov na vhodnom a trvale viditeľnom mieste prevádzkarne. Navyše porušenie povinnosti stanovenej v ustanovení § 15 ods. 1 zákona o ochrane spotrebiteľa je postihnutelné sankciou v súlade s ustanovením § 24 ods. 1 tohto zákona.

S poukazom na zistený skutkový a právny stav možno konštatovať, že Všeobecne záväzné nariadenie č. 4/2007 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Myjava v znení neskorších zmien je v rozpore so zákonom v naznačenom rozsahu, a preto je podanie protestu prokurátora dôvodné.



JUDr. Martin Melicher
prokurátor okresnej prokuratúry